

Медведева Е.А.<sup>31</sup>  
Сулейманов Д.Н.<sup>32</sup>

## ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ЦИФРОВИЗАЦИИ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ РОССИИ

**Аннотация:** Современная налоговая служба Российской Федерации не уступает по функциональности лидирующим цифровым компаниям в работе с большими массивами данных «Big Data», внимании к взаимодействию с клиентами, гибкости структуры, а также в вопросах приобретения и развития новых компетенций. Работа налоговых органов России со значительным объемом информации, взаимодействие на постоянной основе с налогоплательщиками, прозрачность деятельности превращаются в цифровые бизнес-платформы.

**Ключевые слова:** *налоговые органы, автоматизация налоговой системы, ИНН, ЕГРН, камеральная проверка, цифровизация, налоговое администрирование.*

Medvedeva E.A.  
Suleymanov D.N.

## THEORY AND PRACTICE OF DIGITALIZATION OF TAX AUTHORITIES OF RUSSIA

**Abstract:** The modern tax service of the Russian Federation is not inferior in functionality to leading digital companies in working with large data sets "Big Data", attention to interaction with customers, flexibility of the structure, as well as in the acquisition and development of new competencies. The work of the Russian tax authorities with a significant amount of information, interaction on a regular basis with taxpayers, transparency of activities are turning into digital business platforms.

---

<sup>31</sup> Магистр Налогового Института РосНОУ,

<sup>32</sup> Директор Налогового института РосНОУ.

***Key words:** tax authorities, automation of the tax system, tax identification number, USRN, in-house inspection, digitization, tax administration.*

Автоматизация налоговой системы началась в 1991 г. **Автоматизированная информационная система ФНС России (АИС ФНС России)** – единая информационная система Федеральной налоговой службы Российской Федерации, обеспечивающая прием, обработку, предоставление данных и анализ информации, формирование информационных ресурсов налоговых органов, статистических данных, сведений, необходимых для обеспечения поддержки управленческих решений в сфере полномочий налоговой службы.

В 1993 г. налоговые инспекции местного уровня располагали в среднем 7-8 компьютерами, за каждым компьютером был закреплен один вид налога и программа камеральной проверки этого налога, отсутствовали единый учет налоговых платежей в электронном виде и единый автоматизированный процесс проведения камеральных проверок.

В связи с большими объемами налоговой отчетности, представляемой на бумажных носителях, задача состояла не только с вводом данных из деклараций для автоматизированной проверки (в основном был настроен простой алгоритм арифметической проверки), а отсутствием методологических подходов к проведению углубленной камеральной налоговой проверки с использованием косвенной и другой информации, сложных аналитических процедур. Серьезной проблемой являлось также отсутствие правовых основ по вопросам осуществления налогового контроля, особенно отрицательно на эффективности работы налоговых органов сказывалось отсутствие единых требований по оформлению результатов камеральных и выездных налоговых проверок.

Принято считать, что началом цифровизации налогового администрирования можно считать процесс учета налогоплательщиков.

Налогоплательщикам присваивается специальный **идентификационный номер (ИНН)**, действующий на территории РФ и единый для всех налогов и сборов: для российских юридических лиц (с 1994 г.), для иностранных организаций (с 1995 г.), для физиче-

ских лиц – предпринимателей и частных нотариусов (с 1996 г.), иным категориям физических лиц (с 1999 г.). Также присваивается код причины постановки на учет (КПП).

ИНН – номер записи о лице в Едином государственном реестре налогоплательщиков (ЕГРН). ЕГРН – реестр, который ведется ФНС России и ее территориальными органами на основе единой методологической и программно-технической документации, имеющейся у налоговых органов.

В ходе дальнейшей цифровизации налоговой системы статус налоговых органов был повышен: 25.12.1998 г. Госналогслужба России преобразована в Министерство по налогам и сборам Российской Федерации (МНС России)<sup>33</sup>.

На начальном этапе автоматизации в качестве программных средств в работе налоговых органов применялись стандартные программные комплексы, уже включенные в операционную систему персональных ЭВМ, постепенно создавался фонд алгоритмов и программ ФНС России.

Программы были написаны различными разработчиками, на своем рабочем месте налоговые инспекторы иногда использовали несколько программных продуктов.

К 1996 г. для **автоматизированного проведения камеральных проверок** налоговые органы использовали три программно-информационных комплекса местного уровня:

**RNAL** – разработка регионального вычислительного центра по Чувашской Республике, который использовался налоговыми органами 40 субъектов РФ и охватывал свыше 900 налоговых инспекций.

**PRO** – разработка Государственного научно-исследовательского вычислительного центра ГНИВЦ ФНС (МНС) России, который использовался налоговыми органами 35 субъектов Российской Федерации.

**ЭОД** (электронная обработка данных) – разработка регионального научно-исследовательского вычислительного центра г. Нижний Новгород, который использовался налоговыми органами 2-х

---

<sup>33</sup> Указ Президента РФ от 23.12.1998 г. № 1635 «О министерстве РФ по налогам и сборам».

регионов: Волгоградской и Нижегородской областями и охватывал 109 налоговых инспекций.

Значимыми мероприятиями информатизации налоговых органов вышеуказанного этапа цифровизации налоговой системы считаются:

– 21.11.1991 г. – 05.02.1993 г. Первое Всероссийское совещание по вопросам информатизации налоговых органов (29.06.1992 г.).

– 04.03.1993 г. – 12.03.1996 г. Создание отделов информатизации в инспекциях по городам и районам (26.04.1993 г.).

– 12.03.1996 г. – 14.04.1997 г. Создание электронной почты.

– 16.04.1997 г. – 29.05.1998 г. Создание общедоступного WWW-сервера федерального уровня.

– 29.05.1998 г. – 28.09.1998 г. Инвентаризация информационных ресурсов налоговой службы. Создание общедоступных WWW-серверов регионального уровня.

– 29.09.1998 г. – 24.05.1999 г. Внедрение стандартов качества ISO для спецификации рабочих процессов деятельности налоговых органов. Подготовка второго этапа Проекта модернизации налоговых органов, связанного с созданием инфраструктуры и стандартизацией информационного обеспечения.

– 25.05.1999 г. – 18.05.2000 г. Реинжиниринг рабочих процессов налоговых органов.

**Следующий этап цифровизации налоговой системы совпал с началом нового столетия.**

Начало второго этапа цифровизации налоговой системы совпадает с принятием части второй НК РФ (специальной части), вступившей в силу с 1 января 2001 г.<sup>34</sup>

Вторая специальная часть устанавливает конкретные взимаемые налоги и сборы, а также ряд специальных налоговых режимов. Для каждого налога часть вторая НК РФ определяет элементы налогообложения (объект налогообложения, налоговую базу, налоговый период, налоговую ставку, порядок исчисления налога, порядок и сроки уплаты налога), в необходимых случаях налоговые

---

<sup>34</sup> Федеральный закон от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ «Налоговый кодекс РФ (часть 2)».

льготы и основания для их использования налогоплательщиком, порядок декларирования налога. Для каждого сбора – плательщиков и элементы обложения применительно к конкретным сборам. Для каждого специального налогового режима – условия и порядок его применения, особый порядок определения элементов налогообложения, а также возможность освобождения от обязанности по уплате отдельных налогов и сборов, предусмотренных частью первой НК РФ, порядок декларирования налога, уплачиваемого в связи с применением специального налогового режима.<sup>35</sup>

С 2000 г. начинается формирование процессов централизованного управления информационно-технологической средой налоговых органов, внедряются типовые программные комплексы:

- местный уровень – программный комплекс СЭОД (система электронной обработки данных);
- региональный уровень – Программный комплекс «Регион»;
- центральный аппарат Министерства по налогам и сборам МНС России (ФНС России) – программно-аппаратный комплекс «Аналитика».

В этот период также внедряются другие программные комплексы (ПК):

- кадровый учет – Дело-Кадры-Смета (ДКС);
- система электронного документооборота;
- централизованная обработка данных (ЦОД) – 5 региональных ЦОД, обеспечивающих массовый ввод и печать.

Начиная с 2005 г. вместо электронной почты появляются новые технологии передачи данных: веб-сервисы и система гарантированной доставки информации (СГДС), на сайте ФНС России появляются первые интерактивные сервисы, создается личный кабинет физического лица.

Межведомственный обмен информацией переходит от бумажного обмена на электронное взаимодействие.

Создание единой для всех налоговых органов информационной системы АИС «Налог» позволило снизить трудоемкость и оптимизировать управленческую деятельность на основе упорядочения информационных потоков, вычислительной техники и средств связи в работе специалистов налоговой службы.

---

<sup>35</sup><https://www.nalog.ru/>

С 2007 года в автоматическом режиме производится передача электронных дел налогоплательщиков между инспекциями в случае смены налогоплательщиком места налогового учета. Внедрение этого комплекса позволило сократить время на уточнения в тех случаях, если документы не были доставлены своевременно или не получены адресатом, т.е. появилась возможность достаточно быстро и оперативно разобраться со всеми проблемами передачи данных.

В настоящее время развития ФНС России реализует этап информатизации налогового администрирования (начало 2010 г.) – АИС «Налог-3» – перевод всех процессов налогового администрирования в облачную инфраструктуру.

Уже функционирует более 50 онлайн-сервисов, которые становятся все более персонифицированными и проактивными, они ориентированы на жизненные ситуации и развиваются в соответствии с потребностями налогоплательщиков. Цель – создать глобальную контрольно-аналитическую систему, миссия – система добровольного соблюдения налогового законодательства, от которого зависит уровень взаимного доверия между государством и налогоплательщиками.

Цифровые технологии повышают комфортность уплаты налогов. Такие технологии капиталоемкие и имеются не у всех стран, например, электронные сервисы «ККТ» и АСК «НДС-2».

**Основными приоритетами цифрового развития и совершенствования является:**

– повышение собираемости налога на доходы физических лиц и страховых взносов, а также создание единой информационной среды налоговых и таможенных органов, включая единый механизм сквозного контроля на всех этапах оборота импортных товаров, подлежащих прослеживаемости (электронный документооборот счетов-фактур и универсального передаточного документа между уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по созданию, внедрению и сопровождению национальной системы прослеживаемости и налогоплательщиками, в том числе применяющими специальные режимы налогообложения при продаже импортных товаров;

– дальнейшая цифровизация администрирования (в т.ч. оптимизация форм налоговой отчетности);

– продолжение реализации плана по противодействию размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения (План BEPS) и обеспечению перехода к автоматическому обмену налоговой информацией;

– продолжение работы по переходу к налогообложению объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из их кадастровой стоимости (без резких изменений налоговой нагрузки на граждан по налогу на имущество физических лиц);

– для обеспечения благоприятных условий деятельности малого бизнеса разработан новый специальный налоговый режим – система налогообложения в виде налога на профессиональный доход;

– отмена обязанности представления налоговой декларации налогоплательщиками, применяющими УСН с объектом налогообложения в виде доходов и использующими контрольно-кассовую технику, обеспечивающую передачу фискальных данных в налоговые органы в режиме «онлайн»;

– предоставление физическим лицам права по уплате платежей, регулируемых НК РФ, через МФЦ и др.

Таким образом, можно сделать вывод, что приоритетом является повышение собираемости налога, цифровизация налогового администрирования, противодействие размыванию налоговой базы, обеспечение благоприятных условий деятельности малого, среднего и крупного бизнеса.

### **Список использованных источников и литературы**

1. Федеральный закон от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ «Налоговый кодекс РФ (часть 2)».

2. Указ Президента РФ от 23.12.1998 г. № 1635 «О министерстве РФ по налогам и сборам».

3. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации» [Текст]: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1632-р. – (Дата обращения 01.04.2018).

4. Лапидус Л.В. Цифровая экономика: Управление электронным бизнесом и электронной коммерцией. – ИНФРА-М, 2018. – 479 с.

5. Попов Е.В., Семячков К.А. Особенности управления развитием цифровой экономики // Менеджмент в России и за рубежом. 2017. № 2. С. 54-61.

6. Сулейманов М.Д. Цифровая грамотность [Текст]: учебник / М.Д. Сулейманов, Н.С. Бардыго. – М.: КРЕАТИВНАЯ ЭКОНОМИКА, 2019. – 324 с.

7. Сулейманов М.Д. Цифровая экономика: учебник. – М.: РИО Российского нового университета, 2019. – 356 с.

8. Сулейманов М.Д., Кашин В.А. Мобилизация и эффективное использование налогового потенциала Российской Федерации. [Текст]: монография / М.Д. Сулейманов, В.А. Кашин. – М.: КРЕАТИВНАЯ ЭКОНОМИКА, 2019. – 332 с.